



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

AKCIJA MLADIH

Rijeka, studeni 2016.

SADRŽAJ

stranica

| | | |
|------|----------------------------------|----|
| I. | PODACI O STRANCI | 2 |
| | Djelokrug i unutarnje ustrojstvo | 2 |
| | Planiranje | 3 |
| | Financijski izvještaji | 4 |
| II. | REVIZIJA ZA 2015. | 7 |
| | Ciljevi i područja revizije | 7 |
| | Metode i postupci revizije | 7 |
| | Nalaz za 2015. | 8 |
| III. | MIŠLJENJE | 11 |



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Rijeka

KLASA: 041-01/16-03/22
URBROJ: 613-10-16-7

Rijeka, 2. studenoga 2016.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
AKCIJE MLADIH ZA 2015.

Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 80/11) te odredbe članka 27. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe (Narodne novine 24/11, 61/11, 27/13, 48/13 - pročišćeni tekst i 2/14), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje Akcije mladih (dalje u tekstu: Stranka) za 2015.

Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

Postupci revizije provedeni su od 9. lipnja do 2. studenoga 2016.

I. PODACI O STRANCI

Djelokrug i unutarnje ustrojstvo

Svojstvo pravne osobe Stranka je stekla u veljači 2005. upisom u Registar političkih stranaka. Sjedište Stranke je Ciottina 19, Rijeka,. Djelokrug, ciljevi i način djelovanja Stranke su određeni programom i statutom.

Program Stranke je donesen na Skupštini Stranke u siječnju 2005. Prema programskim načelima, Stranka svojim djelovanjem želi omogućiti svima ravnopravnost u korištenju prilika koje im se pružaju, ostvarenje punog potencijala, život u zdravoj okolini i zaštitu od nasilja i eksploatacije. Svoj politički rad Stranka temelji na ostvarenju šest temeljnih načela, a to su: jednakost, demokracija, ekologija, održivost, nenasilje i različitost. Utvrđeno je djelovanje Stranke, mjere, razvoj gospodarstva, investiranje u domove i pokretanje nacionalnog stambenog fonda, razvoj prometne infrastrukture, očuvanje okoliša, ulaganje u obnovljive izvore energije te ulaganje u obrazovanje i znanost.

Statut Stranke je donesen u siječnju 2005., a treće izmjene i dopune u kolovozu 2014. Statutom je uređen pravni status, naziv, sjedište i znak Stranke, uvjeti za stjecanje članstva, prava i obveze članova, unutarnje ustrojstvo, tijela upravljanja, izbori, kandidiranje i opoziv, kvorum i odlučivanje, postupak donošenja statuta te materijalno i financijsko poslovanje. Član Stranke može biti svaki punoljetni, poslovno sposobni državljanin Republike Hrvatske, koji prihvaća Statut i Program Stranke. Prestanak članstva upisuje se u registar Stranke.

Stranka je organizirana na teritorijalnom načelu. Teritorijalne organizacijske oblike Stranke čine: regionalne organizacije na razini izbornih jedinica za Hrvatski sabor, županijske organizacije na razini županija, općinske odnosno gradske organizacije na razini općina i gradova te ogranci na razini jedinica mjesne samouprave, odnosno gradskih četvrti i kotareva.

Teritorijalni organizacijski oblici Stranke nemaju svojstvo pravne osobe. Koncem 2015. na području Republike Hrvatske bilo je deset gradskih i četiri općinske organizacije. Stranka ostvaruje prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i druge prihode u skladu s propisima.

Tijela Stranke su Skupština, Predsjedništvo, predsjednik, potpredsjednici, Nadzorni odbor, Sud časti i Stručni savjet.

Skupština je najviše političko, statutarno i izorno tijelo Stranke. Skupština donosi i mijenja temeljna načela Stranke, program i Statut, usvaja temeljnu rezoluciju i druge rezolucije i akte iz svoje nadležnost, donosi Poslovnik, bira i razrješava predsjednika, članove i zamjenike članova Suda časti, članove Nadzornog odbora te tajnika. Predsjedništvo je najviše upravno tijelo Stranke, a čini ga predsjednik, dva potpredsjednika, glavni tajnik te pet članova Stranke koje imenuje Skupština. Provodi odluke Skupštine i Nadzornog odbora, koordinira rad podružnica, analizira i zauzima stajališta o aktualnim političkim pitanjima, osmišljava i organizira provođenje političkih i poslovnih aktivnosti Stranke. Organizira i provodi kontakte s javnošću, brine se za materijalna i financijska dobra potrebna Stranci te predlaže Nadzornom odboru financijski plan i zaključni račun Stranke za tekuću godinu.

Nadzorni odbor je nadzorni organ Stranke i ima tri člana. Usvaja financijski plan i zaključni račun za pojedinu godinu, potvrđuje na prijedlog Predsjedništva povezivanje s drugim strankama ili organizacijama i učlanjivanje u međunarodne političke ili nepolitičke organizacije, obavlja i na prijedlog Predsjedništva odobrava osnivanje povremenih radnih tijela te potvrđuje izbor tajnika i predsjednika podružnice. Sud časti provodi stegovne postupke. Savjet Stranke ima savjetodavnu ulogu. Stranka je donijela kodeks etike kojim su uređena pravila ponašanja, sukob interesa te visoki i jasni standardi etičkog ponašanja, koje trebaju poštivati zaposlenici i članovi političke stranke, posebno članovi političke stranke koji obnašaju javne i političke dužnosti.

Predsjednik Stranke je do travnja 2016. bio Mario Alempijević, a od travnja 2016. Predsjednik Stranke je Vjekoslav Rubeša.

Glavni tajnik Stranke je Bojan Kurelić. Stranka je koncem 2015. imala dva zaposlenika.

Planiranje

Financijski plan za 2015., donesen je u prosincu 2014. te izmjene plana u listopadu 2015. Izmjenama plana su prihodi i rashodi planirani u iznosu 260.000,00 kn. Planirani prihodi se odnose se na prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Planirani rashodi se odnose na materijalne rashode u iznosu 152.000,00 kn (rashode za usluge u iznosu 47.000,00 kn, naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima u iznosu 30.000,00 kn, materijal, energiju i sitni inventar u iznosu 30.000,00 kn te druge nespomenute rashode u iznosu 45.000,00 kn), rashode za zaposlene u iznosu 85.000,00 kn, rashode za donacije (pomoći) u iznosu 13.000,00 kn, rashode amortizacije u iznosu 8.000,00 kn, te financijske rashode u iznosu 2.000,00 kn.

Godišnji program rada je donesen u prosincu 2014. te Izmjene programa u prosincu 2015. Program rada se sastoji se od općeg dijela, redovitih i izvanrednih aktivnosti za 2015. U okviru općeg dijela planirano je provođenje nadzora i edukacije članova u svim predstavničkim tijelima lokalne i područne (regionalne) samouprave te aktiviranje većeg broja novih stranačkih organizacija. Za provođenje navedenih aktivnosti planirano je utrošiti 70.000,00 kn.

U okviru redovitih aktivnosti planirano je održavanje sjednica tijela Stranke, aktivnosti vijećnika Stranke u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koordinacija svih tijela Stranke s vijećnicima i članovima Stranke u jedinicama lokalne samouprave, organizacija javnih tribina, konferencija za tisak i okruglih stolova u svrhu prezentiranja programskih aktivnosti, suradnja sa srodnim organizacijama u Republici Hrvatskoj i inozemstvu i sudjelovanje u aktivnostima udruga koje su svojim djelovanjem bliske načelima i programu Stranke. Za provođenje navedenih aktivnosti planirano je utrošiti 110.000,00 kn.

U okviru izvanrednih aktivnosti planirane su pripreme Stranke za izvanredne izbore za tijela lokalne i područne (regionalne) samouprave. Za provođenje navedenih aktivnosti planirano je utrošiti 20.000,00 kn.

Financijski izvještaji

Stranka vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (Narodne novine 121/14). Sastavljeni su propisani financijski izvještaji te dostavljeni Državnom uredu za reviziju u propisanom roku. Uz financijske izvještaje su dostavljeni program rada i financijski plan za 2015. i 2016. te Izvješće o primljenim donacijama za 2015.

Financijski izvještaji za 2015., godišnji program rada, financijski plan i izvješće o donacijama primljenim tijekom godine su objavljeni u propisanom roku na mrežnoj stranici Stranke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 260.659,00 kn, što je za 37.339,00 kn ili 12,5 % manje u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni prihodi su u odnosu na planirane veći za 659,00 kn ili 0,3 %.

U tablici broj 1 daju se podaci o ostvarenim prihodima.

Tablica broj 1

Ostvareni prihodi

u kn

| Redni broj | Prihodi | Ostvareno za 2014. | Ostvareno za 2015. | Indeks (3/2) |
|------------|--|--------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave | 293.231,00 | 260.557,00 | 88,9 |
| 2. | Prihodi od imovine | 78,00 | 102,00 | 130,8 |
| 3. | Drugi prihodi | 4.689,00 | 0,00 | - |
| | Ukupno | 297.998,00 | 260.659,00 | 87,5 |

Najznačajniji udjel imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 260.557,00 kn ili 99,9 %.

Navedeni prihodi su ostvareni u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke. Prihodi se ostvaruju na temelju odluka jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Pravo na redovito godišnje financiranje imaju one političke stranke koje djeluju na području jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, odnosno čiji je najmanje jedan kandidat izabran za člana predstavničkog tijela, a sredstva se raspoređuju razmjerno broju članova političke stranke u trenutku konstituiranja predstavničkog tijela.

Stranka ima 19 članova u predstavničkim tijelima 14 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od čega 12 s područja Primorsko-goranske županije, pet s područja Zadarske županije te dva predstavnika s područja Istarske županije. Sredstva se doznavačavaju na žiro račun Stranke.

Prihodi od imovine u iznosu 102,00 kn se odnose na prihode od redovnih i zateznih kamata. Prema izvještaju o primljenim donacijama, Stranka nije u 2015. ostvarila prihode od dobrovoljnih priloga (donacija).

Prema podacima iz Izvještaja o prihodima i rashodima neprofitnih organizacija za 2015., ukupni rashodi su ostvareni u iznosu 257.566,00 kn, što je za 45.358,00 kn ili 21,4 % više u odnosu na prethodnu godinu. Ostvareni ukupni rashodi su u odnosu na planirane manji za 2.434,00 kn ili 0,9 %.

U tablici broj 2 daju se podaci o ostvarenim rashodima.

Tablica broj 2

Ostvareni rashodi

u kn

| Redni broj | Rashodi | Ostvareno za 2014. | Ostvareno za 2015. | Indeks (3/2) |
|------------|-------------------------------------|--------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Rashodi za zaposlene | 49.331,00 | 85.215,00 | 172,7 |
| 2. | Materijalni rashodi | 146.771,00 | 148.309,00 | 101,0 |
| 2.1. | Rashodi za promidžbu i informiranje | 13.464,00 | 17.117,00 | 127,1 |
| 2.2. | Drugi materijalni rashodi | 133.307,00 | 131.192,00 | 98,4 |
| 3. | Rashodi amortizacije | 7.708,00 | 8.625,00 | 111,9 |
| 4. | Financijski rashodi | 8.298,00 | 2.422,00 | 29,2 |
| 5. | Rashodi za donacije (pomoći) | 0,00 | 12.995,00 | - |
| 6. | Drugi rashodi | 100,00 | 0,00 | - |
| | Ukupno | 212.208,00 | 257.566,00 | 121,4 |
| | Višak prihoda | 85.790,00 | 3.093,00 | 3,6 |

Najznačajniji udjel imaju materijalni rashodi u iznosu 148.309,00 kn ili 57,6 % i rashodi za zaposlene u iznosu 85.215,00 kn ili 33,1 %. Svi drugi rashodi iznose 24.042,00 kn i imaju udjel 9,3 % u ukupnim rashodima.

Rashodi za zaposlene su ostvareni u iznosu 85.215,00 kn. Odnose se na plaću za redovan rad dva zaposlenika u iznosu 58.167,00 kn, doprinose iz plaće, porez i prerez u iznosu 12.506,00 kn te doprinos za zdravstveno osiguranje i zapošljavanje u iznosu 14.542,00 kn.

Materijalni rashodi su ostvareni u iznosu 148.309,00 kn unutar kojih su iskazani rashodi za promidžbu i informiranje u iznosu 17.117,00 kn i drugi materijalni rashodi u iznosu 131.192,00 kn koji se odnose na rashode za materijal i energiju u iznosu 28.567,00 kn (od čega su najznačajniji rashodi sitnog inventara u iznosu 12.864,00 kn, materijala za izbornu promidžbu u iznosu 7.963,00 kn te uredskog materijala u iznosu 7.332,00 kn), rashode za usluge u iznosu 28.242,00 kn (od čega su najznačajniji rashodi za knjigovodstvene usluge u iznosu 10.288,00 kn te zakupnine i najamnine u iznosu 4.776,00 kn), naknade članovima u predstavničkim i izvršnim tijelima u iznosu 27.988,00 kn i ostali nespomenuti materijalni rashodi u iznosu 46.395,00 kn (od čega se najznačajniji odnose na rashode za reprezentaciju u iznosu 45.770,00 kn.)

Rashodi amortizacije su ostvareni u iznosu 8.625,00 kn, a odnose se na obračunanu amortizaciju za dugotrajnu imovinu u uporabi koja je nabavljena prethodnih godina.

Financijski rashodi ostvareni u iznosu 2.422,00 kn se odnose na rashode za bankarske usluge i zatezne kamate.

Rashodi za donacije (pomoći) ostvareni u iznosu 12.995,00 kn odnose se na pomoć drugoj političkoj stranci u iznosu 10.000,00 kn za participaciju u troškovima izborne promidžbe te na donaciju osnovnoj školi za uređenje prostora produženog boravka u iznosu 2.995,00 kn na temelju odluka Predsjedništva Stranke.

Višak prihoda za 2015. iznosi 3.093,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 70.734,00 kn (višak prihoda iz 2014. iznosi 85.790,00 kn umanjen za preneseni manjak prihoda u iznosu 15.056,00 kn) te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 73.827,00 kn.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2015., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora je iskazana u iznosu 82.247,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine te obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2015.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora

u kn

| Redni broj | Opis | 1. siječnja 2015. | 31. prosinca 2015. | Indeks (3/2) |
|------------|---------------------------------|-------------------|--------------------|--------------|
| | 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Nefinancijska imovina | 21.233,00 | 16.406,00 | 77,3 |
| 2. | Financijska imovina | 58.957,00 | 65.841,00 | 111,7 |
| 2.1. | Novac u banci i blagajni | 56.978,00 | 63.814,00 | 112,0 |
| 2.2. | Potraživanja za predujmove | 1.979,00 | 1.979,00 | 100,0 |
| 2.3. | Rashodi budućih razdoblja | 0,00 | 48,00 | - |
| | Ukupno imovina | 80.190,00 | 82.247,00 | 102,6 |
| 3. | Obveze | 9.456,00 | 8.420,00 | 89,0 |
| 4. | Vlastiti izvori | 70.734,00 | 73.827,00 | 104,4 |
| | Ukupno obveze i vlastiti izvori | 80.190,00 | 82.247,00 | 102,6 |

Ukupna vrijednost imovine u iznosu 82.247,00 kn se odnosi na nefinancijsku imovinu u iznosu 16.406,00 kn i financijsku imovinu u iznosu 65.841,00 kn.

Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost uredske opreme i namještaja koja je nabavljena prethodnih godina.

Vrijednost financijske imovine se odnosi na sredstva na žiro računu u iznosu 52.039,00 kn, sredstva u blagajni u iznosu 11.775,00 kn, potraživanja za predujmove u iznosu 1.979,00 kn (najam prostora, prijevozne karte koje su plaćene po predračunima za koje Stranka do vremena obavljanja revizije, kolovoz 2016., nije dobila račune) te na rashode budućeg razdoblja u iznosu 48,00 kn koji se odnose na razliku po preplaćenom računu za informatičke usluge.

Obveze su iskazane u iznosu 8.420,00 kn i odnose se na obveze za plaće za zaposlene u iznosu 7.102,00 kn i obveze prema dobavljačima u iznosu 1.318,00 kn. Tijekom 2016. obveze su podmirene u cijelosti.

Vlastiti izvori su koncem 2015. iskazani u iznosu 73.827,00 kn, a odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju.

II. REVIZIJA ZA 2015.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su bili:

- provjeriti istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja
- provjeriti primjenu zakona i drugih propisa u vezi s organizacijom i financijsko računovodstvenim poslovanjem
- provjeriti pravilnost stjecanja prihoda
- provjeriti pravilnost ostvarenja rashoda, odnosno provjeriti jesu li financijska sredstva korištena isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom i statutom Stranke
- provjeriti pravilnost izvršenja drugih transakcija.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Stranke. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i podacima iz plana, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Također, kod utvrđivanja područja rizika, korištene su objave na mrežnoj stranici Stranke. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakona i drugih propisa te pravila, procedura i drugih unutarnjih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Također su korišteni izvještaji u vezi s pojedinim aktivnostima Stranke. Provjerena je dokumentacija u vezi obračuna plaća, ulaznih računa, materijalnih i drugih rashoda. Obavljen je razgovor s tajnikom Stranke i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba u vezi s računovodstvenim poslovanje.

Provjereni su podaci objavljeni na mrežnim stranicama Stranke.

Nalaz za 2015.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014., djelokrug i unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih kontrola, planiranje i računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi, imovina i obveze.

Obavljenom revizijom za 2015. su utvrđene nepravilnosti i propusti koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014. i računovodstveno poslovanje.

1. Izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014.

1.1. Državni ured za reviziju je obavio financijsku reviziju Stranke za 2014., o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo bezuvjetno mišljenje.

Revizijom je utvrđena nepravilnost opisana u Izvješću i Stranki je naloženo da je otkloni, odnosno poduzme potrebne radnje kako se nepravilnost ne bi ponavljala u daljnjem poslovanju. Nepravilnost se odnosi na evidentiranje potraživanja za prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave.

Revizijom za 2014. je utvrđeno da nije postupljeno po nalogu u vezi s evidentiranjem potraživanja za prihode od jedinica lokalne područne (regionalne) samouprave.

Stranka je i nadalje u obvezi postupati prema danom nalogu Državnog ureda za reviziju.

1.2. *Stranka je prihvatila nalaz koji se odnosi na evidentiranje potraživanja za prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Obrazlaže da, iako je u 2015. zatražila, nije dobila podatke o potraživanjima od većine jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Navodi da će u daljem radu poduzeti mjere kako bi evidentirala sva potraživanja u svojim poslovnim knjigama.*

2. Računovodstveno poslovanje

2.1. Stranka vodi poslovne knjige prema odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe te Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija.

Računovodstvo neprofitnih organizacija temelji se na opće prihvaćenim računovodstvenim načelima točnosti, istinitosti, pouzdanosti i pojedinačnom iskazivanju poslovnih promjena.

Stranka ima 19 članova u predstavničkim tijelima 14 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, na području tri županije. Evidentirani su prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 260.557,00 kn. Navedeni prihodi su ostvareni u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, a odnose se na prihode za redovito godišnje financiranje Stranke.

Stranka u poslovnim knjigama nije evidentirala i u financijskim izvještajima nije iskazala potraživanja za prihode iz proračuna 14 jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Stranka je uputila upite jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave radi dostave odluka o rasporedu sredstava na temelju Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Dvije jedinice su dostavile odluke, dok ostalih 12 jedinica nisu, što otežava praćenje i kontrolu pravodobnosti te točnost naplate navedenih prihoda.

Odredbama članka 10. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je da je neprofitna organizacija obvezna u svom knjigovodstvu osigurati podatke pojedinačno po vrstama prihoda i rashoda te o stanju imovine, obveza i vlastitih izvora.

Prema odredbama članka 22. Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu (Narodne novine 1/15), skupina računa 16 sadrži, između ostalog, i potraživanja za prihode po posebnim propisima.

Rashodi za reprezentaciju u iznosu 45.770,00 kn evidentirani su na temelju računa. Na računima nisu navedeni razlozi ugošćavanja, korisnici usluga reprezentacije i aktivnost na koje se rashodi odnose, te se ne može potvrditi je li rashod nastao radi ostvarenja ciljeva utvrđenih u godišnjem programu rada. Odredbama članka 17. Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija propisano je da se knjiženje i evidentiranje poslovnih događaja u poslovnim knjigama temelji na vjerodostojnim, istinitim, urednim i prethodno kontroliranim knjigovodstvenim ispravama. Knjigovodstvena isprava je uredna kada se iz nje nedvosmisleno može utvrditi mjesto i vrijeme njezina sastavljanja i njezin materijalni sadržaj. Vjerodostojna je knjigovodstvena isprava koja potpuno i istinito odražava nastali poslovni događaj.

Odredbom članka 15. Pravilnika o porezu na dohodak (Narodne novine 95/05, 96/06, 68/07, 146/08, 2/09, 9/09, 146/09, 123/10, 137/11, 61/12, 79/13, 160/13, 157/14 i 137/15) je utvrđeno, između ostalog, da se primicima od nesamostalnog rada u naravi smatraju primici ostvareni u dobrima i uslugama bez naknade ili uz djelomičnu naknadu, te raznim darovima i ugošćenjima. Ugošćenjima u smislu ovoga Pravilnika ne smatraju se ugošćenja predstavnika poslovnih partnera ako se na dokumentaciji o tim izdacima navede naziv poduzetnika čiji su predstavnici ugošćeni. Nadalje, prema odredbi članka 2. stavka 4. Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, propisano je da političke stranke, nezavisni zastupnici i članovi predstavničkih tijela jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave izabrani s liste grupe birača, ostvarena financijska sredstva mogu koristiti isključivo za ostvarenje ciljeva utvrđenih programom rada i godišnjim financijskim planom.

Državni ured za reviziju predlaže i nadalje pribavljati odluke jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave o raspoređivanju sredstava za financiranje rada Stranke, ustrojiti odgovarajuće evidencije te pratiti i kontrolirati naplatu potraživanja za navedene prihode. Nalaže u poslovnim knjigama evidentirati i u financijskim izvještajima iskazati potraživanja za prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Nalaže evidentirati poslovne događaje u poslovnim knjigama i iskazivati u financijskim izvještajima u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija i Pravilnika o porezu na dohodak. Isto tako, nalaže na računima za reprezentaciju navesti za koju su aktivnost, odnosno ciljeve rashodi ostvareni kako bi se moglo nedvojbeno utvrditi da je korištenje financijskih sredstava isključivo za ostvarivanje ciljeva predviđenih godišnjim programom i financijskim planom u skladu s odredbama Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe.

2.2. *Stranka je prihvatila nalaz Državnog ureda za reviziju. Navodi da će poduzeti sve kako bi evidentirala sva potraživanja u skladu s odredbama Zakona o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija odnosno Pravilnika o neprofitnom računovodstvu i računskom planu. Stranka se nije očitovala na dio nalaza koji se odnosi na račune za reprezentaciju na kojima nisu navedene aktivnosti odnosno ciljevi za koje su navedeni troškovi ostvareni.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 12. i 14. Zakona o Državnom uredu za reviziju, obavljena je financijska revizija Stranke za 2015. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Revizija je obavljena na način i prema postupcima utvrđenim okvirom revizijskih standarda Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Planirana je i obavljena s ciljem da pruži razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Revizijom obavljenom za 2014., utvrđena je nepravilnost koja se odnosi na osiguravanje podataka o potraživanjima za prihode od jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, koje Stranka ostvaruje na temelju Zakona o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe, ponovljena je i u 2015. (točka 1. Nalaza)
 - U poslovnim knjigama nisu evidentirana i u financijskim izvještajima nisu iskazana potraživanja za prihode iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Iz računa za reprezentaciju se ne može utvrditi na koju se aktivnost rashod odnosi, odnosno je li rashod nastao radi ostvarenja ciljeva utvrđenih u godišnjem programu rada. (točka 2. Nalaza)
4. Stranka je upisom u Registar političkih stranaka osnovana u veljači 2005. Predsjednik Stranke je do travnja 2016. bio Mario Alempijević, a od travnja 2016. Vjekoslav Rubeša. Koncem 2015. Stranka je imala dva zaposlenika. Ustrojena je na teritorijalnom principu u skladu s ustrojstvom lokalne samouprave i ima deset gradskih i četiri općinske organizacije. Koncem 2015. ima 19 vijećnika u predstavničkim tijelima jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, od čega 12 vijećnika s područja Primorsko-goranske županije, pet s područja Zadarske županije te dva vijećnika s područja Istarske županije. Financijskim planom za 2015., ukupni prihodi i rashodi su planirani u iznosu 260.000,00 kn. Ukupni prihodi su ostvareni u iznosu 260.659,00 kn, a rashodi u iznosu 257.566,00 kn. Višak prihoda nad rashodima tekuće godine iskazan je u iznosu 3.093,00 kn. Preneseni višak prihoda iz prethodnih godina iznosi 70.734,00 kn te višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju iznosi 73.827,00 kn. Najznačajniji udjel imaju prihodi iz proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave u iznosu 260.557,00 kn ili 99,9 %. Prihodi su korišteni za financiranje rashoda redovnog poslovanja u skladu sa Zakonom o financiranju političkih aktivnosti i izborne promidžbe. Značajan udjel u ukupnim rashodima imaju materijalni rashodi u iznosu 148.309,00 kn ili 57,6 % te rashodi za zaposlene u iznosu 85.215,00 kn ili 33,1 % ukupno ostvarenih rashoda. Iz dijela knjigovodstvenih isprava na temelju kojih su evidentirani materijalni rashodi (rashodi za reprezentaciju) nije vidljivo jesu li ovi rashodi povezani s ostvarenjem ciljeva utvrđenim godišnjim programom rada. Koncem godine ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 82.247,00 kn. Imovina se odnosi na novac u banci i blagajni u iznosu 63.814,00 kn, nefinancijsku imovinu u iznosu 16.406,00 kn, potraživanja za predujmove u iznosu 1.979,00 kn te rashode budućeg razdoblja u iznosu 48,00 kn.

Obveze su iskazane u iznosu 8.420,00 kn i odnose se na obveze za zaposlene u iznosu 7.102,00 kn i obveze prema dobavljačima u iznosu 1.318,00 kn. Tijekom 2016. obveze su podmirene u cijelosti. Vlastiti izvori su iskazani u iznosu 73.827,00 kn a odnose se na višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju. Financijski izvještaji za 2015., godišnji program rada, financijski plan te izvješća o donacijama primljenim tijekom godine su objavljeni na mrežnoj stranici Stranke i dostavljeni Državnom uredu za reviziju u zakonskom roku. Revizijom utvrđene nepravilnosti i propusti, koje se odnose na izvršenje naloga i preporuka revizije za 2014. i računovodstveno poslovanje, utjecale su na izražavanje uvjetnog mišljenja.